

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 24 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả giám sát hoạt động của Cơ quan Thi hành án dân sự năm 2023

Thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về chương trình giám sát của HĐND tỉnh Đồng Tháp năm 2023; Kế hoạch số 06/KH-HĐND ngày 04/01/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về kế hoạch thực hiện Chương trình khảo sát, giám sát, chất vấn, giải trình của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND Tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 439/KH-ĐGS ngày 09/10/2022 của Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về giám sát kết quả hoạt động của Cơ quan thi hành án dân sự (THADS) năm 2023.

Trong thời gian từ ngày 01/11 đến ngày 03/11/2023, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh khảo sát và làm việc trực tiếp với Chi cục THADS các huyện Lấp Vò và thành phố Sa Đéc; đồng thời, nghiên cứu các báo cáo đối với Chi cục THADS huyện, thành phố còn lại. Ngày 06/11/2023, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế giám sát tại Cục THADS Tỉnh. Qua giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Trong năm 2023, lãnh đạo Cục THADS Tỉnh đã có nhiều cố gắng, nỗ lực chỉ đạo trong toàn Ngành nâng cao chất lượng công tác THADS, qua đó, đạt và vượt hầu hết các chỉ tiêu đã được Tổng cục THADS giao, trong số có điều kiện thi hành: về việc đã thi hành xong **14.189** việc, tăng 799 việc (5,96%) so với cùng kỳ năm 2022, đạt tỉ lệ **85,16%** (giảm 0,19%) so với cùng kỳ năm 2022 (vượt 2,36% chỉ tiêu được giao); về tiền đã thi hành xong **638 tỷ 767 triệu 554 nghìn** đồng, giảm 32 tỷ 738 triệu 668 nghìn đồng (4,87%) so với năm 2022, đạt tỉ lệ **53,28%** (giảm 0,16%) so với năm 2022 (vượt 6,28% chỉ tiêu được giao).

Công tác theo dõi thi hành án hành chính được quan tâm, tổ chức theo dõi kết quả thực hiện¹. Cơ quan THADS 02 cấp ra quyết định thi hành án bảo đảm kịp thời, đầy đủ đúng quy định pháp luật²; việc xác minh, phân loại điều kiện thi hành án chính xác, đúng quy định, chưa có trường hợp nào Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp kiến nghị, kháng nghị đối với việc phân loại án chưa có điều kiện thi hành.

¹ Cục THADS theo dõi 04 việc theo quyết định buộc THAHC (mới 03 việc, năm trước chuyển sang 01 việc), thi hành xong 02 việc.

² 16.333 quyết định, trong đó: Quyết định thi hành án chủ động là: 12.876; Quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu là: 3.457).

Lãnh đạo Cơ quan THADS hai cấp phát huy tốt vai trò Thường trực Ban Chỉ đạo THADS, làm tốt công tác tham mưu, nhằm kịp thời cho tham mưu xin ý kiến giải quyết những vụ việc khó khăn, vướng mắc. Triển khai thực hiện bảo đảm và có hiệu quả Quy trình kiểm tra trong thực hiện nhiệm vụ của từng Chấp hành viên; kịp thời thỉnh thị, hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ; lãnh đạo Cục THADS kịp thời trả lời đầy đủ các nội dung xin ý kiến. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự³; công tác kiểm tra, phòng, chống tham nhũng tiêu cực được bảo đảm thực hiện theo đúng quy định.

Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong phục vụ công tác THADS, nâng cao chất lượng cải cách hành chính (giải quyết đúng thời gian quy định đối với 100% hồ sơ tiếp nhận qua bộ phận một cửa). Công tác triển khai thực hiện những kiến nghị, kết luận qua giám sát được cơ quan THADS hai cấp quan tâm, triển khai thực hiện kịp thời, nghiêm túc.

2. Một số khó khăn, hạn chế, nguyên nhân

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh thống nhất với những khó khăn, hạn chế và nguyên nhân Cục THADS Tỉnh đã nêu tại Báo cáo số 1038/BC-CTHADS ngày 24 tháng 10 năm 2023. Tuy nhiên, qua giám sát Ban Pháp chế nhận thấy:

- Việc triển khai thực hiện kết luận của Chủ tịch HĐND Tỉnh và kiến nghị qua giám sát của Ban Pháp chế năm 2022 còn chưa giải quyết xong. Cụ thể: các vụ việc có điều kiện thi hành án thụ lý từ ngày 01/7/2015 và vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước đến nay chưa thi hành xong⁴; số việc và số tiền chuyển sang kỳ sau vẫn còn nhiều⁵.

- Công việc phát sinh ngày càng nhiều, tính chất vụ việc ngày càng phức tạp; bình quân 01 Chấp hành viên phải thi hành trên 300 việc/35 tỷ đồng trong khi đó biên chế của Cơ quan THADS hai cấp vẫn còn thiếu, đồng thời phải thực hiện chuyển đổi địa bàn theo quy định nên Chấp hành phải tốn thêm thời gian nắm bắt địa bàn, nhiệm vụ mới. Một số vụ việc thi hành án phải kéo dài do chờ các cơ quan có liên quan cung cấp thông tin, mà chủ yếu là từ cơ quan quản lý đăng ký đất đai, có trường hợp thời gian cung cấp thông tin theo yêu cầu cho Cơ quan THADS cấp huyện hơn 04 tháng.

³ Trong năm, toàn tỉnh đã tiếp 194 lượt công dân/188 vụ việc (Cục: 37 lượt, Chi cục: 157 lượt), tăng 14 lượt = 7,77% so với năm 2022. Trong đó, lãnh đạo Cục, lãnh đạo Chi cục đã tiếp 125 lượt công dân (Cục: 09 lượt, Chi cục: 116 lượt).

Giải quyết: 11/11 đơn (chiếm 100% so với số đơn tiếp nhận thụ lý); trong đó đã ra quyết định giải quyết khiếu nại đối với 09 việc (khiếu nại sai toàn bộ) và 02 thông báo đình chỉ (do đương sự rút đơn).

Giải quyết 03 đơn, kết luận tố cáo sai toàn bộ 03 đơn.

Giải quyết phản ánh, kiến nghị: 392/392 đơn (đạt 100% so với số đơn tiếp nhận); trong đó đã trả lời bằng văn bản: 159 đơn; lưu: 128 đơn; Cục chuyên Chi cục THADS: 89 đơn; 16 đơn không thụ lý giải quyết.

- Còn 565 việc/ 524 tỷ 170 triệu 121 nghìn đồng.

⁴ Vụ việc thụ lý từ ngày 01/7/2015 trở về trước còn **12 việc**; Số vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước còn **19 việc**.

⁵ Tăng 1.786 việc (20,62%); 564 tỷ 229 triệu 141 nghìn đồng (32,40%) so với năm 2022.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin, áp dụng các phần mềm chuyên ngành vào hoạt động quản lý, chỉ đạo điều hành và hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ, trình độ, kỹ năng của một số công chức, Chấp hành viên còn hạn chế chưa đồng đều, nhất là Chấp hành viên lớn tuổi. Bên cạnh đó, việc triển khai thực hiện chủ trương số hoá các vụ việc, hồ sơ như trang thiết bị, phần mềm và hạ tầng công nghệ thông tin còn thiếu, chưa đồng bộ, còn hạn chế về kinh phí và chậm được đầu tư nên một số nhiệm vụ số hoá hồ sơ chưa phát huy hết hiệu quả.

- Vẫn còn một số khó khăn trong tổ chức bán đấu giá tài sản thi hành án liên quan đến hoạt động tín dụng, ngân hàng do một số tài sản cũ kỹ, lạc hậu khó xử lý, dẫn đến việc kéo dài thời gian tổ chức thi hành án, mất nhiều thời gian xác minh tài sản thế chấp; tài sản thế chấp là quyền sử dụng đất cấp cho hộ gia đình (tài sản chung); số việc phải thi hành án cho tổ chức tín dụng, ngân hàng chỉ chiếm tỷ trọng rất nhỏ trong số việc phải thi hành án (chiếm hơn 2%), nhưng số tiền chiếm tỷ lệ rất cao trong số tiền phải tổ chức thi hành án (chiếm gần 30%, có lúc trên 40%). Kết quả thi hành án đối với các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng về tiền có sự chuyển biến nhưng về việc đạt tỷ lệ thấp hơn so với các năm trước; số còn phải thi hành nhiều⁶.

- Số lượng các vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành xong trong thời gian từ 01 năm trở lên của Cơ quan THADS hai cấp còn tồn đọng với số lượng tương đối lớn⁷. Còn 02 bản án về vụ án hành chính chưa thi hành xong.

- Chấp hành viên một số Chi cục THADS vẫn còn thiếu sót, vi phạm đề VKSND cùng cấp kiến nghị⁸. Vẫn còn một số hạn chế như: thực hiện nhiệm vụ tinh thần trách nhiệm chưa cao, ngại va chạm, khó khăn, chưa quyết liệt trong tổ chức thi hành án; một số trường hợp Chấp hành viên chưa mạnh dạn áp dụng tất cả của quy định của pháp luật trong cưỡng chế, kê biên tài sản thuộc hộ, sở hữu chung do sợ sai, sợ vi phạm, sợ phải chịu trách nhiệm bồi thường nhà nước.

- Công tác vận hành, triển khai quy chế phối hợp liên ngành giữa Cục THADS với Sở Tài nguyên và Môi trường có lúc, có nơi chưa phát huy hết hiệu quả, nhất là việc phối hợp cung cấp hồ sơ đo đạc, bản đồ... Một số địa phương, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai xem việc đo đạc, xác định ranh đất, thực địa là trách nhiệm của Chấp hành viên, yêu cầu Chấp hành viên xác định cột

⁶ - Năm 2020: Thi hành xong 113 việc/209 tỷ 723 triệu 963 nghìn đồng, (việc đạt 26,16%, tiền đạt 43,16% trên tổng số có điều kiện thi hành).

- Năm 2021: Thi hành xong 91 việc/161 tỷ 690 triệu 600 nghìn đồng, (việc đạt 22,52%, tiền đạt 38,38% trên tổng số có điều kiện thi hành).

- Năm 2022: Thi hành xong 92 việc/116 tỷ 420 triệu 157 nghìn đồng, (việc đạt 26,74%, tiền đạt 39,87% trên tổng số có điều kiện thi hành).

- Năm 2023: Thi hành xong 78 việc/179 tỷ 385 triệu 438 nghìn đồng, (việc đạt 23,64%, tiền đạt 42,90% trên tổng số có điều kiện thi hành).

⁷ Còn 1.116 việc chuyển kỳ sau tiếp tục giải quyết.

⁸ Về thực hiện các trình tự, thủ tục của Chấp hành viên trong công tác tổ chức thi hành án như: chậm về thời gian theo luật định đối với việc thông báo, ra quyết định thi hành án, niêm yết thông tin trực tiếp tại Ủy ban nhân dân cấp xã; chậm tổ chức kê biên, xác minh xử lý tài sản, đưa tài sản ra bán đấu giá tài sản theo quy định; chậm so với thời gian quy định khi thực hiện lựa chọn tổ chức thẩm định giá, bán đấu giá tài sản và thu phí thi hành án; chưa áp dụng đúng, đầy đủ các quy định pháp luật liên quan đến quy trình thi hành án nên phải làm lại từ đầu, dẫn đến một số vụ việc kéo dài thời gian thi hành án.

mốc, ranh đất... là chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Cơ quan THADS.

Tài sản đảm bảo THADS là quyền sử dụng đất trên địa bàn một số huyện còn cấp chông lán, sai diện tích gây khó khăn cho công tác kê biên tài sản.

- Một số trường hợp Chấp hành viên không tổ chức thi hành án bàn giao tài sản cho người được thi hành án, do vướng Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND ngày 31 tháng 8 năm 2021 của UBND Tỉnh quy định về điều kiện tách thửa, điều kiện hợp thửa, diện tích đất tối thiểu được tách thửa và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với thửa đất có diện tích nhỏ hơn diện tích tối thiểu cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Cục THADS Tỉnh chưa được xây dựng kho vật chứng để bảo quản các vật chứng có giá trị lớn, tiềm ẩn nguy cơ cao (như ma túy số lượng lớn); chưa có bến bãi để neo giữ các tàu, thuyền chờ thi hành án.

- Việc tổ chức cưỡng chế thi hành án tại một số địa phương ngày càng tăng, tiềm ẩn nguy cơ gây mất an ninh trật tự tại địa phương.

- Có địa phương quan điểm của Cơ quan THADS và Viện kiểm sát nhân dân chưa thống nhất trong giai đoạn thực hiện việc kiểm sát bán đấu giá tài sản kê biên để thi hành án.

II. KIẾN NGHỊ

Qua giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh kiến nghị:

1. Lãnh đạo Cục Thi hành án dân sự Tỉnh

1.1. Cục trưởng Cục THADS Tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo để phát huy vai trò Phó Trưởng ban Thường trực Ban chỉ đạo THADS tỉnh, huyện trong công tác tham mưu đề xuất cấp ủy, UBND cùng cấp chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác THADS; Chỉ đạo Chi cục THADS huyện, thành phố tham mưu Trưởng Ban Chỉ đạo THADS cùng cấp kiện toàn nhân sự và xây dựng Quy chế hoạt động tất cả các Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện.

1.2. Lãnh đạo Cục THADS chủ động rà soát để kịp thời sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Quy chế phối hợp hiện có để nâng cao chất lượng THADS, trong đó, cần chú ý phải nêu rõ trách nhiệm của từng ngành trong công tác phối hợp. Có chỉ đạo để thống nhất áp dụng Quy chế phối hợp liên ngành cấp tỉnh đã ký kết; hoặc chỉ đạo các Chi cục THADS chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng/tham mưu Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện xây dựng quy chế phối hợp liên ngành để nâng cao chất lượng công tác THADS, nhất là công tác cung cấp thông tin. Định kỳ đánh giá công tác thực hiện Quy chế phối hợp để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc. Kiến nghị UBND cùng cấp kịp thời khen kịp thời khen thưởng đối với các cá nhân, tập thể có thành tích xuất sắc trong công tác THADS, thực hiện Quy chế phối hợp.

1.3. Theo dõi, chỉ đạo các phòng chuyên môn thuộc Cục THADS Tỉnh, Chi cục THADS huyện, thành phố kịp thời phân loại án có điều kiện thi hành để

tổ chức thi hành án, nhất là các vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành xong trong thời gian từ **01 năm** trở lên (trong đó quan tâm **thi hành dứt điểm** các vụ việc có điều kiện thi hành thụ lý từ ngày 01/7/2015 trở về trước và các vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước); nâng cao chất lượng thi hành án đối với các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng.

Xây dựng kế hoạch trong đó xác định lộ trình để giải quyết theo từng bước, từng giai đoạn đối với hai loại án này, nâng cao chất lượng thi hành án, năm sau phải có sự chuyển biến so với năm trước. Hạn chế đến mức thấp nhất số việc và số tiền chuyển sang kỳ sau. Nâng cao chất lượng công tác theo dõi thi hành án hành chính.

Kết quả thực hiện nội dung 1.2 và 1.3 báo cáo Hội đồng nhân dân Tỉnh tại Kỳ họp lệ giữa năm 2024.

1.4. Nghiên cứu, áp dụng linh hoạt trong toàn ngành việc xem xét chỉ tiêu “*hạn chế cưỡng chế thi hành án*” có huy động lực lượng tham gia. Trong đó cần phối hợp tuyên truyền, vận động thuyết phục, làm tốt công tác dân vận ngay tại các xã, phường, thị trấn, không để hình thành điểm nóng, phức tạp về an ninh chính trị, trật tự xã hội tại địa phương.

1.5. Cục trưởng Cục THADS lãnh đạo Cục THADS, các Chi cục ban hành kế hoạch để khắc phục các hạn chế, thiếu sót, nhất là những hạn chế xuất phát từ nguyên nhân chủ quan laps đi, laps lại thường xuyên của Chấp hành viên.

1.6. Thường xuyên rà soát, xác minh các vụ, việc chưa có điều kiện thi hành để bảo đảm quyền lợi cho người được thi hành án. Tích cực thực hiện bàn giao tài sản bán đấu giá cho người trúng đấu giá đúng theo quy định của pháp luật.

1.7. Xem xét bố trí, sắp xếp biên chế, vị trí việc làm để bảo đảm hoà hoà, hợp lý giữa các Chi cục THADS trong Tỉnh theo số lượng án. Kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sớm xem xét bổ sung biên chế, kịp thời đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị cần thiết để phục vụ công tác.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường

2.1. Chỉ đạo Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai các huyện, thành phố, cán bộ, công chức, viên chức trực thuộc Sở nâng cao tinh thần, trách nhiệm trong việc hỗ trợ tích cực cho Cơ quan THADS, Chấp hành viên trong việc đo đạc, cung cấp hồ sơ, không xem công tác đo đạc, xác định ranh đất... là trách nhiệm của Chấp hành viên.

2.2. Sớm có giải pháp giải quyết dứt điểm các trường hợp cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trùng thửa; chéo thửa, sai diện tích đã được phát hiện, được các địa phương kiến nghị.

2.3. Nghiên cứu, phối hợp các ngành liên quan tham mưu UBND Tỉnh xem xét, sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND để phù hợp với thực tiễn hiện nay.

2.4. Hỗ trợ kịp thời cho các địa phương trong việc số hoá hồ sơ địa chính.

3. Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chi nhánh tỉnh Đồng Tháp

Qua khảo sát, thực tế đã có trường hợp cán bộ tín dụng thẩm định giá trị tài sản đảm bảo để thế chấp vay vốn cao hơn giá trị thực tế, điều này rủi ro mất vốn của ngân hàng là rất lớn (*Không đánh giá đúng khả năng trả nợ của khách hàng, tính hiệu quả của phương án sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, hoặc không quan tâm doanh nghiệp sử dụng vốn vay để làm gì, có đúng mục đích như trong phương án sản xuất, kinh doanh không...*).

Đề nghị Ngân hàng Nhà nước Việt nam chi nhánh tỉnh Đồng Tháp cần có văn bản triển khai trong hệ thống các ngân hàng thương mại, nâng cao trách nhiệm của cán bộ ngân hàng, cán bộ tín dụng trong việc thẩm định giá trị tài sản đảm bảo, để hạn chế tối đa những rủi ro có thể xảy ra.

4. Kiến nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh

4.1. Chỉ đạo Chủ tịch UBND cấp huyện/Trưởng ban Chỉ đạo THADS kịp thời kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS và xây dựng Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS bảo đảm đồng bộ, thống nhất theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

4.2. Chỉ đạo UBND cấp huyện, cấp xã và các ngành liên quan kịp thời cung cấp thông tin cho cơ quan THADS để sớm giải quyết vụ việc, đảm bảo quyền lợi của người được thi hành án.

4.3. Quan tâm, hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện để góp phần giải quyết các vụ việc khó khăn, phức tạp trong tổ chức thi hành các bản án, quyết định, nâng cao chất lượng công tác THADS trên địa bàn⁹.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát hoạt động của Cơ quan Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp năm 2023. Đề nghị lãnh đạo Cục Thi hành án dân sự Tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện và báo cáo kết quả về Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Cục THADS Tỉnh (thực hiện);
- NHNN Việt Nam chi nhánh tỉnh Đồng Tháp;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Chi cục THADS huyện, thành phố;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức

⁹ Ban Chỉ đạo THADS huyện Tháp Mười, Thanh Bình, Hồng Ngự, Lấp Vò, Lai Vung, Cao Lãnh chưa được cấp kinh phí.